

**UCHWAŁA NR XXXIV/257/2013
RADY GMINY ŚWILCZA**

z dnia 13 lutego 2013 r.

**w sprawie odrzucenia wniosku mieszkańców o przeprowadzenie referendum gminnego w przedmiocie
likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej.**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2011 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Gminy stanowi, co następuje:

§ 1. Odrzuca się wniosek mieszkańców, złożony 15 stycznia 2013 r. na ręce Wójta Gminy Świlcza, o przeprowadzenie referendum gminnego w przedmiocie likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej z uzasadnieniem, jak w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Ciszewski

Uzasadnienie

15 stycznia 2013 na ręce Wójta Gminy został złożony wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum w przedmiocie likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej. Badająca wniosek Komisja Rady Gminy stwierdziła w protokole Nr 1/2013 z dnia 21 stycznia 2013 r., iż wniosek zawiera wymaganą liczbę podpisów, podnosząc nadto, iż zawiadomiony telefonicznie i pisemnie pełnomocnik Inicjatora nie wziął udziału w posiedzeniu Komisji. Komisja zaleciła nadto sporządzenie opinii prawnych w przedmiocie wniosku o referendum.

W protokole Nr 2/2013 z drugiego posiedzenia Komisji, które miało miejsce 4 lutego 2013 r., Komisja wyraziła w istocie opinię, iż wniosek o przeprowadzenie referendum winien zostać odrzucony, gdyż prowadzi do rozstrzygnięcia sprzecznego z prawem, a nadto podkreśliła, że złożone karty poparcia zawierają nieprawidłowość w postaci wymienienia z imienia i nazwiska tylko czterech mieszkańców członków grupy – inicjatora referendum zamiast – jak to wynika z przepisu art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.) – co najmniej pięciu.

W związku z powyższym stwierdzić należy, że wniosek o przeprowadzenie referendum został złożony w dacie funkcjonowania w obrocie prawnym uchwały Nr XXX/232/2012 Rady Gminy Świlcza z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej (podjętej po uprzednim przyjęciu uchwały o zamiarze jej likwidacji po myśli art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty), która to uchwała nie została zakwestionowana przez Wojewodę Podkarpackiego w trybie nadzoru nad działalnością gminną, i znajduje się w fazie realizacji.

Kwestia likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej została zatem rozstrzygnięta przed złożeniem wniosku o przeprowadzenie referendum, co nastąpiło 15 stycznia 2013 r., i sprawia, że z punktu widzenia skutków prawnych wyniki referendum mogłyby stanowić usprawiedliwienie do odstąpienia od decyzji podejmowanych przez Radę a ponadto - zważywszy na terminy ustawowe i związany z tym potencjalnie odległy termin zakończenia referendum - realizacja ewentualnie wiążących jego dyspozycji musiałaby się sprowadzić do zanegowania skutków jej likwidacji w postaci restytucji rozwiązanych stosunków pracy z nauczycielami i związanych z tym kwestii finansowych. Przyjęcie możliwości ingerencji referendalnej w sprawę już rozstrzygniętą otwierałoby w istocie drogę do kwestionowania każdej rozstrzygniętej już sprawy bez względu na jej dawność i skutki prawne, jakie rozstrzygnięcie to wywołało.

Przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.), która znajduje zastosowanie do instytucji referendum gminnego, nie zawierają regulacji na wypadek sytuacji, gdy rada gminy już rozstrzygnęła kwestię mającą być przedmiotem referendum, tak jak to ma miejsce w przedmiotowej sprawie, nie mniej w orzecznictwie administracyjnym i sądowym teza o niedopuszczalności referendum na taką okoliczność zdaje się dominować. Potwierdzenie takiego stanowiska można znaleźć w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Łódzkiego z dnia 9 września 2008 r. (sygn. ON-I-0911/394/08), w którym stwierdza się, iż zwracanie się do mieszkańców z pytaniem referendalnym w kwestiach już rozstrzygniętych przez organ stanowiący jest bezpodstawne a także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 5 grudnia 2008 r. (sygn. akt III Sa/Łd 520/08) oddalającym skargę na wymienione rozstrzygnięcie nadzorcze. W tym ostatnim Sąd podniósł, że w takiej sytuacji wyniki referendum mogłyby zablokować wejście w życie podjętych już uchwał, co jest rzeczą niedopuszczalną a także i to, że brak jest podstaw, by traktować referendum, jako rodzaj veta ludowego blokującego uchwały już podjęte przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei w postanowieniu z dnia 19 marca 1997 r. (sygn. akt II Sa/Łd 429/97) Naczelny Sąd Administracyjny podkreślił także, że przeprowadzenie referendum w sprawie rozstrzygniętej uchwałą organu gminy nie doprowadziłoby do osiągnięcia celu.

Warto przy tym zwrócić uwagę na jeszcze jedną istotną kwestię podniesioną w orzecznictwie. Otóż w powołanym wyżej postanowieniu NSA z dnia 19 marca 1997 r. Sąd ten zwrócił nadto uwagę, że wadliwe są pytania referendalne nieinformujące o tym, że sprawa jest już rozstrzygnięta (w pytaniu referendalnym

w przedmiotowej sprawie o treści: „Czy sprzeciwia się Pan/Pani likwidacji Szkoły Podstawowej w Błędowej Zgłobieńskiej?” trudno się dopatrzeć takiej informacji), co może sugerować, że referendum może mieć charakter rozstrzygający, gdy tymczasem w sprawie podjęta została już uchwała rady gminy. Mało tego, Sąd stwierdził także, że taka wadliwość (w postaci braku informacji, że sprawa została już rozstrzygnięta uchwałą rady gminy) nie może być usunięta w postępowaniu kontrolnym nad wnioskiem o referendum, prowadzonym przez radę gminy i powołaną w tym celu komisję. I, jakkolwiek komentowane postanowienie NSA zapadło pod rządami poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 11 października 1991 r. o referendum gminnym, to zważywszy na treść art. 15 obecnie obowiązującej ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985 z późn. zm.) analogiczną z – powołaną w tym postanowieniu – treścią art. 5 ustawy o referendum gminnym zachowuje ono swoją aktualność.

Reasumując, odrzucenie wniosku o referendum znajduje swoje uzasadnienie w fakcie funkcjonowania w obrocie prawnym - podjętej przed złożeniem tego wniosku i niekwestionowanej formalnie - uchwały Nr XXX/232/2012 Rady Gminy Świlcza z dnia 14 grudnia 2012 r. o likwidacji tej Szkoły.