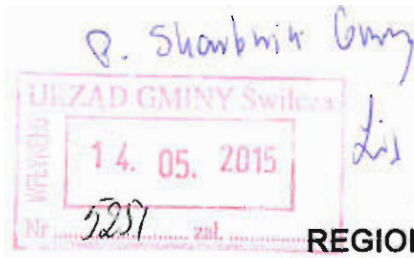




**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr VI / 26 /2015

z dnia 11 maja 2015 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świlcza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik - Goleisz - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.)

postanawia,

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok **z zastrzeżeniem uwagi** zawartej w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2015 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 29.2015 Wójta Gminy Świlcza z dnia 24 marca 2015 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2014 rok.

I. Wójt Gminy Świlcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:
 - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
 - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
 - Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
 - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
 - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 roku,
- Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2014 r.,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2014 r.,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

Przedłożone sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r.),
- wielkości planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.),
- wielkości zrealizowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżeto-

wej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2014 r.).

2. Wójt Gminy Świlcza wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2014 r. przedłożył informację o stanie mienia Gminy Świlcza oraz sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2014 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2014 rok zawiera wymienione elementy.

II. Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2014 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 47.420.936,57 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 45.852.594,46 zł - to stanowi 96,69% przyjętego planu:
 - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 41.861.684,23 zł, a wykonano w kwocie 41.792.300,78 zł - to stanowi 99,83% planu,
 - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 5.559.2652,34 zł, a wykonano w kwocie 4.060.293,68 zł - to stanowi 73,03% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2014 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację wydatków ogółem w kwocie 50.942.391,77 zł, wykonano wydatki w kwocie 47.765.349,62 zł - to stanowi 93,76% planu:
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 38.970.679,17 zł, a wykonano w kwocie 37.423.869,72 zł - to stanowi 96,03% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 11.971.712,60 zł, a wykonano w kwocie 10.341.479,90 zł, to stanowi 86,38% planu.
3. Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
4. Przychody budżetu Gminy Świlcza po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu 2014 r., zaplanowano na ogólną kwotę 4.339.023,00 zł. Wykonano przychody w kwocie 3.813.272,41 zł, co stanowi 87,88% ustalonego planu.
5. Rozchody budżetu Gminy Świlcza po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu 2014 r., ustalono na kwotę 817.567,80 zł, a wykonano w kwocie 750.021,53 zł - to stanowi 91,73% planu.
6. Po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku budżet Gminy Świlcza na 2014 r. ustalony został z deficytem w kwocie 3.521.455,20 zł. Z przedłożonych sprawozdań w tym ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do

dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że rok 2014 zamknięty został deficytem w kwocie 1.912.755,16 zł.


7. Łączna kwota długu Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2014 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami w tym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynosi 21.869.081,49 zł, co stanowi 47,69% wykonanych dochodów.
8. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, iż:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 41.792.300,78 zł,
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 37.423.869,72 zł.Skład Orzekający stwierdza, że wymieniona wyżej zasada została zachowana.
9. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w zakresie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stwierdza:
Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2014 rok wynika, że Gmina Świlcza zrealizowała dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.000.000,00 zł, natomiast wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 929.737,36 zł.
Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:
 - 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający stwierdza, że z przywołanego powyżej przepisu wynika konieczność bilansowania się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Przy pełnym wykonaniu w 2014 r. wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Świlcza (z uwzględnieniem zobowiązań z 2014 r. w wysokości 8.998,17 zł) pozostają niezaangażowane środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 61.264,47 zł na funkcjonowanie systemu (to stanowi 6,58% zrealizowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi).

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2014 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU

mgr Maria Czarnik-Opiełsz

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Świlcza
2. Aa