



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

---

**UCHWAŁA Nr VI/52 /2014  
z dnia 26 maja 2014 roku  
SKŁADU ORZEKAJACEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w RZESZOWIE**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świlcza sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Maria Czarnik - Golesz - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.)

**postanawia,**

**pozytywnie zaopiniować** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2014 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 24.2014 Wójta Gminy Świlcza z dnia 25 marca 2014 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2013 rok.

I. Wójt Gminy Świlcza przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- Rb-PDP roczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,

- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 roku,
- Rb-30S sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2013 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2013 r.,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2013 r.,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

Przedłożone sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r.),
- wielkości planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2013 r.),
- wielkości zrealizowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2013 r.).

2. Wójt Gminy Świlcza wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2013 r. przedłożył informację o stanie mienia Gminy Świlcza oraz sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2013 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2013 rok zawiera wymienione elementy.

## II. Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2013 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 45.360.993,82 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 43.410.860,57 zł - to stanowi 95,70% przyjętego planu:
  - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 39.250.009,78 zł, a wykonano w kwocie 39.010.713,64 zł - to stanowi 95,70% planu,
  - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 6.109.984,04 zł, a wykonano w kwocie 4.400.146,93 zł - to stanowi 72,03% planu.
  - Plan dochodów z tytułu dotacji celowej na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej wynosił 5.048.892,49 zł. Otrzymane dochody z tego z tytułu dotacji celowej na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej wyniosły 5.000.822,66 zł - to stanowi 99,04% planu.
  - Plan dochodów z tytułu dotacji celowej na finansowanie zadań własnych wynosił 2.961.685,17 zł. Zrealizowane dochody z tytułu dotacji celowej na finansowanie zadań własnych 2.862.256,49 zł - to stanowi 96,64% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Świlcza budżet na 2013 r., po uwzględnieniu dokonanych zmian, zakładał realizację wydatków ogółem w kwocie 45.657.554,09 zł, z tego wykonano wydatki w kwocie 43.125.931,63 zł - to stanowi 94,45% planu:
  - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 37.501.119,20 zł, a wykonano w kwocie 35.910.173,62 zł - to stanowi 95,75% planu,
  - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 8.156.434,89 zł, a wykonano w kwocie 7.215.758,01 zł, to stanowi 88,46% planu,
  - nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przychody budżetu Gminy Świlcza po uwzględnieniu dokonanych zmian, zaplanowano na ogólną kwotę 5.621.507,27 zł. Wykonano przychody w kwocie 7.134.986,16 zł, co stanowi 126,92% ustalonego planu.
4. Rozchody budżetu zaplanowano na kwotę 5162.000,00 zł, a wykonano w kwocie 6.675.478,15 zł - to stanowi 129,31% planu.



5. Budżet Gminy Świlcza na 2013 r. po uwzględnieniu zmian ustalony został z deficytem w kwocie 296.560,27 zł. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. wynika, iż rok 2013 zamknięty został nadwyżką budżetową w kwocie 284.928,94 zł.
6. Łączna kwota długu Gminy Świlcza na dzień 31 grudnia 2013 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2013 r. wynosi 19.425.316,45 zł, co stanowi 44,74% wykonanych dochodów tym:
  - **zobowiązania wymagalne stanowią kwotę 360,49 zł.**W świetle art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
7. Łączna spłata zobowiązań w 2013 r. wynikająca z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wynosiła 6.237.386,00 zł - to stanowi 13,75% planowanych dochodów Gminy Świlcza.
8. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyże niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, iż:
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 39.010.713,64 zł,
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 35.910.173,62 zł.Skład Orzekający stwierdza, że wymieniona wyżej zasada została zachowana.
9. Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z art. 267 ust 1. pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego **winno być sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**, a przedłożone przez Wójta Gminy Świlcza sprawozdanie za 2013 r. nie zawiera:
  - wyodrębnionego zestawienia wielkości planowanych i wykonanych dochodów i wydatków budżetu gminy związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu Gminy Świlcza innymi niż fundusz sołecki;
  - wyodrębnionego zestawienia planu i wykonania wydatków na zadania realizowane w drodze umów i porozumień wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

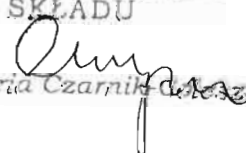
Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Świlcza za 2013 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Świlcza
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU  
  
mgr Maria Czarnik