



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA Nr VI/46 /2013

z dnia 10 stycznia 2013 r.

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej Gminy Świlcza na 2013 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Maria Czarnik – Goleśz	przewodnicząca,
Janusz Mularz	członek,
Waldemar Witalec	członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Świlcza na 2013 rok wraz uzasadnieniem – działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012, poz. 1113.)

postanawia,

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2013 r. **z uwagami określonymi w niniejszej opinii.**

UZASADNIENIE

I. W dniu 15 listopada 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania Zarządzenie Nr 129/2012 r. Wójta Gminy Świlcza z dnia 14 listopada 2012 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2013 r. i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świlcza.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2013 rok jest zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLVII/438/2010 Rady Gminy Świlcza z dnia 1 września 2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W §3 ust.3 powołanej wyżej w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej postanowiono że wraz z projektem uchwały budżetowej przedkłada się następujące materiały informacyjne:

1. Informację Ministra Finansów o kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.
2. Informację od Wojewody Podkarpackiego o kwotach dotacji z budżetu państwa.
3. Informację z Krajowego Biura Wyborczego o kwocie dotacji

Wyżej wymienione dokumenty nie zostały przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej. Gminy Świlcza na 2013 r.

II. Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Świlcza uchwały budżetowej na 2013 r. **jednakże podkreślenia wymaga, że:**

Skład Orzekający zauważa, że przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej różnica pomiędzy planowaną łączną kwotą zobowiązań, a maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w 2014 r. wynosi 0,21% i 2015 r. wynosi 0,29% - co przy pogorszeniu prognoz w realizacji dochodów może wpłynąć na to, że wskaźnik w tych latach może zostać przekroczony.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że w 2013 rok dochody ze sprzedaży majątku (rzutuące na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych) planują się ponad 17-krotny wzrost dochodów ze sprzedaży majątku gminy (1775%) w stosunku do planu dochodów z tego źródła w budżecie Gminy na 2012 r. według stanu na dzień 30 września 2012 r.

Zarówno w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2013 r. jak i w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2013 – 2019 nie podano informacji w oparciu o sprzedaż jakich składników majątku Gminy zaplanowano w 2013 r. i 2014 r. dochody z tego źródła, odpowiednio w kwotach: w 2013 r. w wysokości 3.340.654,00 zł i w 2014 r. w wysokości 1.000.000,00 zł. Wprawdzie Wójt Gminy Świlcza przedłożył w dniu 4 stycznia 2013 r. dodatkowe informacje na temat podstaw planowania dochodów ze sprzedaży majątku gminy w latach 2013 i 2014, jednakże Skład Orzekający zauważa, że zachowanie dopuszczalnego zadłużenia gminy wynikającego ze wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku gminy w 2013 r., co najmniej w kwocie 3.085.000,00 zł, natomiast w 2014 r. co najmniej w kwocie 895.000,00 zł. Zważywszy na to, że w latach ubiegłych tj. 2010 – 2012 Gmina Świlcza nie osiągała dochodów ze sprzedaży majątku gminy w wysokości wielkości planowanych w wieloletniej prognozie finansowej na 2013 r. lecz jedynie w wielkościach: w 2010 r. - 1.139.993,16 zł, w 2011 r. – 12.793,20 zł i za III kwartał 2012 r. w wielkości 161.635 zł, dlatego też istnieje konieczność oprócz uzupełnienia objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej o ocenę ryzyka realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2013 i 2014 również monitoringu realizacji dochodów ze sprzedaży mienia w 2013 r., a w przypadku nieosiągnięcia stopnia realizacji tych dochodów, od którego zależy zachowanie dopuszczalnego zadłużenia gminy wynikającego ze wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych - istnieje konieczność podjęcia stosownych działań w celu zachowania tego wskaźnika.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Świlcza uchwały budżetowej na 2013 r. po **uprzednim wprowadzeniu następujących zmian:**

1. W dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, zaplanowane zostały wydatki na utylizację azbestu w kwocie 38.000 zł. Wydatki na realizację przedsięwzięcia możliwe są do zaplanowania i ujęcia w załączniku o dotacjach z budżetu Gminy Świlcza na 2013 r. po uprzednim podjęciu przez organ stanowiący stosownej uchwały w oparciu o art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 Nr 25, poz. 150 ze zm.). Rada gminy w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego określa zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Zgodnie z art. 403 ust.4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 Nr 25, poz. 150 ze zm.) finansowanie ochrony środowiska może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych z budżetu gminy **na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:**

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Nadto w przypadku podjęcia stosownej uchwały należy wydatki z tego tytułu zaplanować w formie wydatków majątkowych i ująć należy również w załączniku o dotacjach udzielanych z budżetu Gminy Świlcza.

2. Skorygować należy kwotę dochodów z tytułu podatku leśnego w wysokości 2.217,00 zł. Zgodnie z komunikatem Prezesa GUS średnia cena sprzedaży drewna na 2013 r. liczona za pierwsze trzy kwartały 2012 r. wynosi 186,42 zł za 1m³ (M.P z 2012 r. poz. 788). W projekcie uchwały budżetowej przyjęta została nieprawidłowa kwota 186,69 zł za 1m³ drewna do celów wymiaru podatku leśnego.

3. Zaplanowane **dochody** w kwocie 775.575,00 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikające z art. 6r ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminie (Dz. U. z 2012 r. poz. 391) **należy ująć w dz. 756** Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej **rozd. 75618** Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).
4. Wyeliminować należy z wydatków w ramach funduszu sołeckiego zaplanowany w dziale 921 rozdz. 92116 wydatek bezpośredni w kwocie 2.000,00 zł na uzupełnienie księgozbioru i wyposażenie do organizacji kącika dziecięcego w Trzcianie.
Ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. 2012 r. Nr 406) rozstrzyga o sposobie finansowania instytucji kultury. Zgodnie z art. 28 ust 3 cytowanej ustawy organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji:
- podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów,
 - celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji,
 - celowej na realizację wskazanych zadań i programów.
- Ponadto kompetencja do udzielenia dotacji dla instytucji kultury została zastrzeżona dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Świlcza, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU

mgr Maria Czarnik-Golesz

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Świlcza
- 2) a/a