

UCHWAŁA NR...
Rady Gminy Świlcza z dnia ...
w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji
na terenie Gminy Świlcza

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), w związku z art. 8 ust. 1 oraz art. 11 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015r. poz. 1777 z późn. zm.) Rada Gminy Świlcza uchwala, co następuje:

§ 1.

Wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie Gminy Świlcza w granicach określonych w załącznikach nr 1 – 5 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świlcza.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Uzasadnienie

1. Przedmiot regulacji

Uchwała ma na celu wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Świlcza.

W związku z wejściem w życie ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. (Dz.U. 2015 r., poz. 1777) określającej zasady oraz tryb przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji, przygotowanie oraz koordynacja działań rewitalizacyjnych stanowią zadanie własne gminy.

Zgodnie z art. 8 ustawy, w przypadku gdy gmina zamierza realizować ww. zadanie własne, rada gminy wyznacza w drodze uchwały obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Uchwała o wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i do rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego.

Wyznaczenie obszarów jest niezbędne do opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji. Program stanowić będzie podstawowe narzędzie prowadzenia rewitalizacji, zapewniające kompleksowość działań oraz ścisłą współpracę ze społecznością lokalną.

W celu wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji przeprowadzono szczegółową diagnozę gminy.

Obszar rewitalizacji, w granicach określonych w załączniku do niniejszej uchwały (mapa), stanowi 21,23 % powierzchni Gminy Świlcza i jest zamieszkały przez 22,8% ludności Gminy.

2. Omówienie podstawy prawnej

W art. 9 ustawy o rewitalizacji zdefiniowano obszar zdegradowany jako obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk, przy czym najistotniejsze jest wskazanie na zjawiska ze sfery społecznej. Pozostałe zjawiska, ze sfery gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej oraz technicznej mają charakter uzupełniający.

W art. 10 ustawy wprowadzono kategorię obszaru rewitalizacji stanowiąc, że jest to całość lub część obszaru zdegradowanego, cechującego się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk.

Zgodnie z treścią ustawy, podstawą do podjęcia niniejszej uchwały jest diagnoza potwierdzająca spełnienie przesłanek określonych w art. 9 i 10. Wobec powyższego

przeprowadzono szczegółową analizę gminy, na podstawie której wskazano obszary gminy charakteryzujące się koncentracją negatywnych zjawisk, tzn. obszary gminy, które w sferze badanych zjawisk uzyskały wyniki gorsze od średniej dla gminy. Jako obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji uznano wyłącznie jednostki, dla których zdiagnozowano wysoką koncentrację negatywnych zjawisk w sferze społecznej, współwystępującą z koncentracją negatywnych zjawisk w co najmniej jednej z pozostałych sfer: gospodarczej, technicznej, przestrzenno-funkcjonalnej lub środowiskowej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Projekt uchwały podlega konsultacjom społecznym. O konsultacjach społecznych oraz formach, w jakich są prowadzone Wójt Gminy powiadamia nie później niż w terminie 7 dni przed dniem ich rozpoczęcia. Konsultacje społeczne prowadzone są poprzez zbieranie uwag pisemnych, organizację otwartych spotkań konsultacyjnych oraz ankietę. Termin wyznaczony na składanie uwag nie może być krótszy niż 30 dni (art. 6 ust. 5).

Termin konsultacji został wyznaczony na okres od 04 kwietnia stycznia do 04 maja 2017 r.

4. Uzasadnienie merytoryczne

Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest pierwszym etapem procesu rewitalizacji i równocześnie elementem niezbędnym do przygotowania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Świlcza na lata 2016-2025.

Obszar gminy można wyznaczyć jako obszar zdegradowany, jeśli obszar ten znajduje się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej z następujących sfer:

1) gospodarczej - w szczególności w zakresie niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw, lub

2) środowiskowej - w szczególności w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub

3) przestrzenno-funkcjonalnej - w szczególności w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub

4) technicznej - w szczególności w zakresie degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz niefunkcjonowaniu rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Skalę negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub obrazują dynamikę spadku poziomu rozwoju, w odniesieniu do wartości dla całej gminy i wartości referencyjnych dla województwa podkarpackiego zgodnie z Instrukcją.

Obszar cechujący się szczególną koncentracją wyżej wymienionych zjawisk, obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, na którym gmina zamierza prowadzić rewitalizację z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, wyznacza się jako **obszar rewitalizacji**.

Obszar ten nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy. Obszar zdegradowany, jak również obszar rewitalizacji mogą być podzielone na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic.

Obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji na terenie Gminy Świlcza został wyznaczony na podstawie wieloaspektowej diagnozy gminy, przeprowadzonej zgodnie z Wytycznymi Instytucji Zarządzającej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego tj. Instrukcją przygotowania programów rewitalizacji w zakresie wsparcia w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z nią, podstawą wyznaczenia obszaru zdegradowanego i rewitalizacji był podział gminy na jednostki pomocnicze (sołectwa).

Przeprowadzenie analizy wskaźnikowej dla wydzielonych jednostek pomocniczych pozwoliło na analizę wybranych cech przestrzeni i określenie stopnia ich degradacji, a następnie umożliwiło delimitację obszaru zdegradowanego.

Diagnoza sytuacji w poszczególnych jednostkach pomocniczych opierała się na analizie 16 wskaźników we wszystkich sferach, zgodnie z art. 9 ust. 1. Wszystkie wskaźniki użyte do analizy stanu kryzysowego są mierzalne, pochodzą ze źródeł powszechnie uważanych za wiarygodne, cechują się możliwością systematycznego pozyskiwania danych – co najmniej w okresie wymaganego monitorowania realizowanej interwencji.

Dla wszystkich jednostek pomocniczych (sołectwa) analizowano te same mierzalne wskaźniki, dla których obliczono wartości średnie dla całej gminy.

Jako obszar zdegradowany uznano wyłącznie jednostki pomocnicze, w których w sferze społecznej oraz dodatkowo jednej z pozostałych sfer stwierdzono koncentracje zjawisk negatywnych.

Wobec powyższego, jako obszar zdegradowany wytypowano następujące jednostki pomocnicze: Błędowa Zgłobieńska, Dąbrowa, Mrowla, Rudna Wielka i Świlcza.

Biorąc pod uwagę wyniki przeprowadzonej diagnozy wskaźnikowej oraz zalecenia obowiązujących dokumentów programowych, wskazuje się obszar rewitalizacji, w granice którego wchodzi następujące podobszary rewitalizacji: Błędowa Zgłobieńska, Rudna Wielka i Świlcza.

Granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji wraz z granicami poszczególnych jednostek strukturalnych przedstawiono na mapie, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

Wytypowany obszar zajmuje 21,23% powierzchni Gminy Świlcza oraz jest zamieszkały przez 22,8% mieszkańców gminy. Wobec powyższego, wskazany obszar rewitalizacji nie przekroczył 20% powierzchni gminy ani nie jest zamieszkały przez więcej niż 30% liczby jej mieszkańców.

Przyjęcie uchwały pozwoli na kontynuację prac nad programem rewitalizacji oraz w dalszej kolejności realizację kompleksowych działań rewitalizacyjnych na obszarze gminy Świlcza, wymagającym działań naprawczych. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi zakończenie pierwszego etapu opracowywania Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Świlcza 2016-2025.